



# Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

## DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA – DFD

### INTRODUÇÃO

De acordo com o inciso IV do art. 2º do Decreto nº 10.947, de 25 de janeiro de 2022, o Documento de Formalização de Demanda (DFD) é o documento que fundamenta o plano de contratações anual, em que a área requisitante evidencia e detalha a necessidade de contratação.

Adicionalmente, o art. 8º do Decreto nº 10.947, de 2022 e § 1º do art. 10 da Instrução Normativa SGD/ME nº 94, de 23 de dezembro de 2022, especificam as informações mínimas requeridas ao preenchimento do DFD no Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC), as quais serão detalhadas nos tópicos a seguir.

### PREENCHIMENTO PELA ÁREA REQUISITANTE

#### 1- INFORMAÇÕES GERAIS

##### 1.1- Data prevista para conclusão do processo

01/12/2025

##### 1.2- Descrição sucinta do objeto

Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de solda e tornearia (usinagem e retífica), incluindo o fornecimento de todos os materiais e insumos necessários. A contratação visa atender às demandas de manutenção corretiva e preventiva da frota municipal.

##### 1.3- Grau de prioridade da compra ou da contratação

A prioridade desta contratação é definida como **Alta**, em virtude da conjugação de dois fatores críticos para a gestão da frota municipal:

1. **Inexistência de Contrato Vigente:** Atualmente, a Administração não possui contrato específico vigente para os serviços de solda e tornearia. A ausência deste instrumento obstará a execução de reparos essenciais, criando um passivo de manutenção.
2. **Oportunidade Estratégica (Fim de Ano):** O período de fim de ano, *mormente* os meses de dezembro e janeiro, é o momento em que a frota municipal é recolhida e há uma paralisação programada da maioria das atividades externas. Este hiato operacional coaduna-se com o momento mais oportuno e estratégico para a execução de manutenções preventivas e corretivas de maior vulto, que demandam mais tempo.

*Destarte, a não conclusão deste certame em tempo hábil impedirá o aproveitamento*



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

desta janela de manutenção. Isso, por corolário, resultará no comprometimento da disponibilidade e segurança da frota no início do próximo exercício, gerando onerosidade (pela ociosidade dos veículos) e mitigando a eficiência dos serviços públicos prestados à população.

### 2- JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

#### 2.1- Justificativa da necessidade da contratação

A contratação de serviços especializados em solda e tornearia (usinagem e retífica), com o fornecimento integral de materiais, faz-se necessário para garantir a manutenção preventiva e corretiva da frota municipal. O objetivo é assegurar a plena disponibilidade, operacionalidade e segurança dos veículos na execução dos serviços públicos.

A necessidade da contratação é corroborada pelo histórico de manutenções da frota, que evidencia um aumento constante na demanda por reparos. Isso é um corolário direto do envelhecimento dos veículos e do seu uso intensivo em condições adversas. Ademais, muitos reparos exigem serviços interdependentes (como o enchimento via solda e o subsequente acabamento de precisão via tornearia), o que justifica a contratação conjunta.

#### 2.2- Indicação de vinculação ou dependência com o objeto de outro documento de formalização de demanda.

Não há vinculação ou dependência com o objeto de outro com outro DFD

### 3- MATERIAIS/SERVIÇOS

Item	CATMAT / CATSER	Descrição	UN	Qtde	Valor Unitário	Valor Total
1	9709	SERVIÇO DE SOLDA incluso material necessário	H	350	R\$ 120,00	R\$ 42.000,00
2	14940	SERVIÇO DE TORNEARIA (RETÍFICA E USINAGEM)	H	150	R\$ 200,00	R\$ 30.000,00
TOTAL:						R\$ 72.000,00

Dois Vizinhos, 17 de novembro de 2025.  
Isac Vitor Medeiros  
Matrícula Funcional 194971  
Departamento de Controle de Frotas



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

### INTRODUÇÃO

Este estudo é uma etapa no processo de planejamento do processo licitatório abaixo delineado, visando garantir a eficiência na utilização de recursos públicos e a adequação dos ambientes de trabalho das secretarias.

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público:**

- 1.1. A contratação de serviços especializados em **solda e tornearia** é uma necessidade crítica para a manutenção da operacionalidade da frota municipal, que é composta por **251 veículos, máquinas e equipamentos**.

**O Problema a Ser Resolvido:**

- 1.2. O uso intensivo e, por vezes, severo destes equipamentos em serviços de infraestrutura, agricultura, saúde e educação, acarreta um desgaste natural de componentes estruturais e de articulação. Isso gera uma demanda contínua por reparos de média e alta complexidade, tais como trincas em chassis, recuperação de braços de máquinas, enchimento de eixos, fabricação de pinos e embuchamentos, que exigem equipamentos de precisão (tornos, fresas) e mão de obra qualificada (soldadores e torneiros mecânicos) que a Administração não dispõe internamente.

**Perspectiva do Interesse Público:**

- 1.3. Sob a perspectiva do interesse público, a ausência de um contrato vigente para suprir essa demanda gera dois riscos principais:

**1.4. Risco à Continuidade dos Serviços:**

- 1.4.1. A falha de um único equipamento pesado ou de um ônibus escolar, sem a possibilidade de reparo ágil, pode obstar a execução de serviços públicos essenciais, como a manutenção de estradas vicinais, o transporte de alunos ou o atendimento de pacientes. A ociosidade forçada desses ativos gera onerosidade excessiva à Administração.

**1.5. Risco Iminente à Segurança:**

- 1.5.1. A manutenção inadequada de componentes estruturais (soldas) ou de articulação (embuchamentos) representa um risco iminente de acidentes, comprometendo a segurança dos servidores e da população. A manutenção da frota em condições seguras de operação é uma exigência legal, em conformidade com o Código de Trânsito Brasileiro (CTB).

**2. LEVANTAMENTO DE POSSÍVEIS SOLUÇÕES E ANÁLISE COMPARATIVA (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021) V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;**



- 2.1. O levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis para suprir a necessidade de manutenção especializada em solda e tornearia. Identificaram-se duas soluções viáveis:
- 2.2. Solução 1: Execução Interna (Internalização);
- 2.3. Solução 2: Contratação de Empresa Especializada (Terceirização).
- 2.4. A análise técnica e econômica de ambas as soluções é detalhada abaixo:

#### **Solução 1: Execução Interna**

- 2.5. A primeira alternativa analisada consiste na internalização total dos serviços, o que demandaria a estruturação, por parte da Prefeitura, de uma oficina metalúrgica própria. Para viabilizar tal empreitada, seria necessária a aquisição de maquinário de alto custo e complexidade tecnológica, a saber: torno mecânico de precisão, fresadora, prensa, bem como todo o ferramental de corte e instrumentos de medição.
- 2.6. Todavia, o óbice mais significativo a essa modalidade reside na **gestão de recursos humanos**. A operacionalização da oficina exigiria a realização de concurso público para o provimento de cargos técnicos especializados (Torneiro Mecânico e Soldador), gerando um **custo fixo permanente** com folha de pagamento e encargos sociais, ônus que incidiria independentemente da flutuação da demanda. Ademais, a Administração atrairia para si a responsabilidade pela complexa gestão logística e de estoque de consumíveis, tais como gases industriais, eletrodos, metais de adição e óleos de corte.
- 2.7. Destarte, conclui-se que a internalização carece de viabilidade econômica para o cenário atual. A demanda estimada (500 horas/ano) não possui escala suficiente para justificar o vultoso investimento inicial e, principalmente, não comporta a rigidez do custo fixo permanente de uma equipe especializada própria.

#### **Solução 2: Contratação de Empresa Especializada**

- 2.8. Em contrapartida, a segunda solução propõe a contratação, mediante certame licitatório, de empresa já consolidada no mercado, detentora da infraestrutura, equipamentos e expertise necessários para a execução dos serviços sob demanda.
- 2.9. Sob a ótica da eficiência administrativa, essa modelagem apresenta vantagens preponderantes. Primeiramente, a Administração exime-se do investimento inicial em ativos e dos custos fixos de pessoal, transformando o dispêndio público em custo variável; ou seja, **onera-se o erário apenas pelas horas de serviço** efetivamente demandadas e executadas. Outrossim, garante-se o acesso imediato a tecnologias modernas e profissionais qualificados sem a necessidade de fomento interno.
- 2.10. Por fim, essa solução privilegia o foco na atividade-fim. Ao delegar a execução material dos reparos, permite-se que o Departamento de Controle de Frotas concentre seus esforços e discernimento na gestão estratégica e na fiscalização contratual, em vez de dispersar recursos na execução de rotinas operacionais complexas de metalurgia.



**Justificativa Técnica e Econômica da Escolha**

- 2.11. A terceirização coaduna-se perfeitamente com os Princípios da Economicidade e da Eficiência (Art. 5º da NLLC), pois evita um alto dispêndio em ativos imobilizados (máquinas) e em custo fixo (pessoal) para uma demanda que, embora crítica, é sazonal e não justifica uma estrutura interna permanente.

**3. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021) justificativas para o parcelamento ou não da contratação:**

- 3.1. Em observância ao que preceitua o **Art. 40, § 2º, da Lei nº 14.133/2021**, a regra na Administração Pública é o parcelamento do objeto, visando fomentar a ampla competitividade.
- 3.2. Todavia, no caso em tela, a natureza dos serviços de solda e tornearia de precisão para a manutenção da frota municipal **não recomenda o parcelamento**, optando-se, destarte, pelo **agrupamento** da solução em um único objeto ou lote único.
- 3.3. A motivação para o agrupamento é corroborada pelas exceções previstas no próprio Art. 40 da NLLC:

**Interdependência Técnica e Funcional (Art. 40, § 3º, inciso II)**

- 3.4. Os serviços de solda e tornearia, no escopo da manutenção de frotas, são tecnicamente indissociáveis e interdependentes. Frequentemente, o reparo de um componente crítico (ex: recuperação de eixos, pontas de eixo, alojamentos de rolamento ou embuchamentos) exige ambas as especialidades de forma complementar:
- 3.5. Primeiro, o preenchimento da área desgastada com material de adição;
- 3.6. Subsequentemente, a usinagem de precisão para que o componente retorne às suas medidas e tolerâncias funcionais.
- 3.7. Cindir a contratação entre duas empresas distintas configuraria **prejuízo ao conjunto da solução objetivada**. O serviço de usinagem depende intrinsecamente da qualidade do serviço de solda que o precedeu, e vice-versa. Trata-se, portanto, de um sistema único e integrado, cuja divisão é tecnicamente inviável para a obtenção de um resultado funcional e seguro.

**Onerosidade na Gestão Contratual e Risco à Garantia (Art. 40, § 3º, inciso I)**

- 3.8. O parcelamento do objeto imporia uma onerosidade excessiva à fiscalização e à gestão contratual, indo de encontro ao Princípio da Eficiência (Art. 5º da NLLC).
- 3.9. Na hipótese da ocorrência de um vício oculto ou falha prematura no componente reparado, a existência de dois contratos distintos tornaria a **gestão da garantia inexequível**. Seria tecnicamente impraticável para o fiscal do contrato aferir e imputar a responsabilidade: a falha adveio de uma solda de má qualidade (material, amperagem, penetração) ou de uma usinagem mal executada (calor excessivo, tensão no material, medidas incorretas)?
- 3.10. Isso, indubitavelmente, criaria um conflito de responsabilidade e um "jogo de empurra" entre os contratados, deixando a Administração sem a devida cobertura da garantia. O agrupamento faz-se necessário, portanto, para assegurar a



rastreabilidade da responsabilidade técnica e a efetiva garantia do serviço prestado, mitigando os custos de gestão de múltiplos contratos interdependentes.

**4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021)** estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

- 4.1. A estimativa de quantidades, conforme exige o Art. 18 da NLLC, deve ser acompanhada de memória de cálculo que lhe dê suporte.
- 4.2. Observou-se que a utilização de médias históricas ou estimativas de operadores anteriores não se coaduna com a realidade atual da frota municipal. Tais estimativas geraram um valor total percebido como excessivo, pois presumiam uma frota significativamente mais envelhecida.
- 4.3. O cadastro atual da frota, todavia, evidencia um **perfil etário renovado**:
- 4.4. Veículos/Máquinas (1990-2010): 42 unidades (17%)
- 4.5. Veículos/Máquinas (2011-Atual): 207 unidades (83%)
- 4.6. Sendo a frota majoritariamente moderna, a demanda por serviços corretivos complexos (soldas estruturais e retíficas) é intrinsecamente menor. A estimativa anterior, grosso modo, estava superestimada e não refletia o perfil de manutenção preventiva da frota atual.

**Memória de Cálculo da Estimativa:**

- 4.7. A metodologia atribui um fator de demanda superior para a frota antiga e um fator de manutenção pontual para a frota nova:
- 4.8. Demanda Frota Antiga (17% da frota):
- 4.9. 42 veículos \ 6 horas/ano = 252 horas
- 4.10. Demanda Frota Nova (83% da frota):
- 4.11. 207 veículos \ 1 hora/ano = 207 horas
- 4.12. Total Base e Margem de Segurança:
- 4.13. O total base apurado é de 459 horas. Visando prever demandas inopinadas e garantir flexibilidade na execução contratual, arredonda-se a estimativa total para 500 horas.

**Divisão dos Quantitativos:**

- 4.14. Considerando a natureza dos serviços, onde os reparos de solda (estruturais e enchimento) são mais frequentes que os de usinagem de precisão (acabamento e retífica), adota-se uma proporção de 2:1 (aprox. 2/3 para solda e 1/3 para tornearia).

**As quantidades estimadas para a contratação, portanto, são:**

Item	Descrição	Unid	Quantidade Estimada
------	-----------	------	---------------------





Município de

# Dois Vizinhos

Estado do Paraná

1	Serviços de Solda (Diversos)	H	350
2	Serviços de Tornearia (Usinagem / Retífica)	H	150
3	<b>TOTAL</b>	<b>H</b>	<b>500</b>

**5. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021)** estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

- 5.1. A estimativa do valor da contratação foi apurada com fundamento no Art. 23, § 1º, da Lei nº 14.133/2021, por meio de pesquisa em licitações similares de outros entes públicos, conforme detalhado abaixo.

**Preços Unitários Referenciais (Pesquisa de Mercado)**

- 5.2. A pesquisa de preços identificou valores distintos para os serviços de solda (menor complexidade) e de tornearia/usinagem (maior complexidade e custo de hora-máquina).

Serviço (Objeto Similar)	Fonte (Órgão / Edital)	Valor/Hora (R\$)
Serviço de Solda (MIG)	Prefeitura de Querência do Norte/PR (Pregão Eletrônico 07/2024)	R\$ 117,46
Serviço de Tornearia	Prefeitura de Querência do Norte/PR (Pregão Eletrônico 07/2024)	R\$ 181,47
Torno (Usinagem Caminhões)	Superintendência Regional de Adm. (SRA/PR) (Tabela Referencial - Contrato 17/2021) <a href="https://pncp.gov.br">https://pncp.gov.br</a>	R\$ 200,64
Torno (Usinagem Ônibus)	Superintendência Regional de Adm. (SRA/PR) (Tabela Referencial - Contrato 17/2021) <a href="https://pncp.gov.br">https://pncp.gov.br</a>	R\$ 189,32

- 5.3. Para fins de estimativa máxima (valor teto), e visando mitigar o risco de sobrepreço, foram adotados os seguintes valores referenciais para esta contratação:

5.3.1. **Valor Referencial (Solda):** R\$ 120,00 / hora



5.3.2. **Valor Referencial (Tornearia):** R\$ 200,00 / hora

#### Memória de Cálculo e Valor Estimado

5.4. A memória de cálculo das quantidades foi detalhada no item 4 (Estimativa de Quantidades) deste ETP, que apurou a necessidade total de 500 horas, com base na metodologia ponderada pelo perfil etário da frota.

5.5. A estimativa total do valor da contratação é apurada aplicando-se os preços referenciais às quantidades estimadas:

Item	Serviço	Quantidade	Valor Unit. Ref.	Valor Total
1	Serviços de Solda	350 horas	R\$ 120,00	R\$ 42.000,00
2	Serviços de Tornearia	150 horas	R\$ 200,00	R\$ 30.000,00
	<b>TOTAL</b>	<b>500 horas</b>		<b>R\$ 72.000,00</b>

5.6. O valor estimado total para a presente contratação é de R\$ 72.000,00 (setenta e dois mil reais).

#### 6. **ANÁLISE DOS RISCOS (art. 18 § 1º inciso X da Lei 14.133/2021)** a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;

6.1. Em **anexo**

#### 7. **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)** descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;

7.1. A solução identificada como a mais vantajosa para a Administração Pública consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de manutenção corretiva e preventiva, abrangendo as especialidades de solda e tornearia (usinagem e retífica), sob o regime de execução indireta.

7.2. A solução compreende a execução de um ciclo completo de reparo, que se inicia com a avaliação técnica do componente danificado, passa pelos processos de soldagem e usinagem, e encerra-se com a entrega do veículo/máquina em perfeitas condições de operacionalidade.

7.3. A solução engloba, indissociavelmente, os seguintes aspectos:

#### Escopo dos Serviços e Infraestrutura:

7.4. A futura Contratada deverá dispor de estabelecimento físico dotado de infraestrutura adequada para a execução dos serviços, incluindo, mas não se limitando a:





- 7.4.1. Máquinas de solda elétrica, MIG/MAG e TIG, maçaricos de corte e aquecimento, capazes de operar em diferentes ligas metálicas.
- 7.4.2. Tornos mecânicos de barramento adequado para peças de grande porte, fresadoras, furadeiras de coluna e instrumentos de medição de precisão devidamente calibrados.
- 7.4.3. Equipe técnica composta por soldadores e torneiros mecânicos com experiência comprovada para garantir a idoneidade técnica dos reparos.

**Logística e Proximidade Geográfica:**

- 7.5. Considerando que grande parte da frota é composta por máquinas pesadas com restrição de circulação em rodovias e alto custo de transporte, a solução requer que a Contratada possua uma base operacional mínima (escritório e oficina) localizada em distância compatível com a necessidade de pronto atendimento da frota municipal (Art. 40, § 4º, L. 14.133/2021). Considerando a composição da frota (máquinas pesadas) e os riscos de inatividade por transporte, esta distância é considerada o perímetro do Município de Dois Vizinhos, sendo que esta proximidade é condição técnica essencial para:
  - 7.5.1. o atendimento de chamados urgentes em até X horas (se for o caso) e
  - 7.5.2. evitar a onerosidade do transporte de ativos de grande porte.

**Fornecimento de Materiais:**

- 7.6. A solução abrange o fornecimento integral, pela Contratada, de todos os insumos necessários à execução dos serviços, eximindo a Administração da gestão de estoques complexos.

**Garantia e Assistência Técnica:**

- 7.7. Como parte integrante da solução, estabelecem-se as seguintes exigências de qualidade e garantia:
  - 7.7.1. A Contratada deverá oferecer **garantia mínima de 90 (noventa) dias** para todos os serviços executados e peças recuperadas, cobrindo vícios de qualidade, falhas na soldagem ou erros de medida na usinagem.
- 7.8. Em caso de falha prematura ou detecção de desconformidade técnica, a **Contratada obriga-se a refazer o serviço** às suas expensas, sem qualquer ônus adicional para a Administração, incluindo a logística de transporte se necessário.
- 7.9. A empresa deverá **prestar suporte técnico** para elucidar dúvidas quanto à melhor solução de reparo para componentes específicos, atuando de forma consultiva junto ao Departamento de Frotas.
- 7.10. A exigência de garantias e a responsabilidade por vícios e defeitos são elementos essenciais de qualquer contratação pública, especialmente na prestação de serviços.

**Prestação de Serviços e Peças Recuperadas (Objeto):**

- 7.11. O objeto da contratação envolve atividades destinadas a obter determinada utilidade de interesse para a Administração, como conserto, reparação, adaptação ou



manutenção. Serviços como solda, retífica e usinagem se enquadram na categoria de serviços de reparação ou manutenção.

- 7.12. O contrato pode ser um serviço de manutenção corretiva, que compreende procedimentos para recolocar equipamentos em perfeito estado de uso, incluindo substituição ou reparo de peças.
- 7.13. A NLLC prevê expressamente a contratação de serviços. A descrição detalhada do objeto e dos requisitos de garantia é crucial para assegurar a qualidade da contratação, conforme o princípio da eficiência.

#### **Exigência de Garantia (Garantia Mínima de 90 dias):**

- 7.14. A garantia contratual é uma prática facultativa, mas comum e recomendável nas contratações de obras, serviços e fornecimentos, devendo estar prevista no edital. O Art. 96 da NLLC trata da possibilidade de se exigir essa prestação.
- 7.15. A garantia tem como objetivo resguardar a Administração contra vícios, defeitos ou incorreções no objeto contratado.
- 7.16. A garantia legal ou contratual do objeto possui prazo de vigência próprio e desvinculado daquele fixado no contrato principal, permitindo a aplicação de penalidades em caso de descumprimento de suas condições, mesmo após o término da vigência contratual.
- 7.17. O prazo de 90 (noventa) dias para a garantia é o prazo mínimo de garantia estabelecido pelo Código de Defesa do Consumidor (CDC) para serviços duráveis. A jurisprudência e os modelos de referência anteriores (como a IN 05/2017) frequentemente estipulavam a validade da garantia por 90 dias após o término da vigência contratual, cobrindo, assim, eventuais sanções.
- 7.18. É uma obrigação futura (manutenção e assistência técnica) que deve ser acionada caso o objeto apresente defeito.

#### **8. CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO (Art. 6º, inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021)**

- 8.1. O objeto desta contratação enquadra-se na classificação de serviço comum, conforme o Art. 6º, inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021. A classificação se fundamenta no fato de que, não obstante a qualificação técnica exigida, os serviços de solda e tornearia possuem padrões de desempenho e qualidade objetivamente definíveis no edital. Nesse sentido, as técnicas de soldagem (MIG, TIG) e os processos de torneamento são padronizados, seguem normas técnicas e são amplamente ofertados no mercado por diversos fornecedores. Destarte, por se prescindir de avaliações subjetivas de técnica, a natureza da contratação corrobora que a seleção da proposta mais vantajosa pode ser aferida objetivamente pelo critério de menor preço, justificando o uso da modalidade Pregão.

#### **9. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**

- 9.1. INSTALAÇÃO DE LOCAL DE EXECUÇÃO/ESCRITÓRIO

(x) SIM  
( ) NÃO





- 9.2. O requisito de o fornecedor possuir ou comprometer-se a instalar um escritório e base operacional mínima no município de Dois Vizinhos – PR é uma exigência de qualificação operacional e logística. O licitante vencedor que não possuir a estrutura deve comprovar a instalação da oficina e do escritório local, em um prazo máximo de 30 (trinta) dias, contados da assinatura do contrato. A não observância deste prazo implicará a não autorização para início dos serviços e abertura de processo por inexecução total. O requisito é considerado imprescindível para a adequada execução dos serviços contratados pelas seguintes razões:
- 9.2.1. Grande parte da frota é composta por máquinas pesadas com restrição de circulação em rodovias e alto custo de transporte. A base local mitiga a onerosidade com deslocamentos.
- 9.2.2. A natureza dos serviços de manutenção corretiva exige atendimento imediato ou pronto atendimento, sendo que a ausência de base operacional próxima inviabilizaria a agilidade necessária para o reparo e a devolução das peças.
- 9.2.3. A proximidade física facilita o suporte técnico consultivo e operacional e o acompanhamento das obrigações, mitigando o risco de inexecução contratual.
- 9.3. O requisito de o fornecedor possuir ou vir a instalar um escritório e base operacional mínima no município de Dois Vizinhos – PR, a ser comprovado como requisito de assinatura do contrato, considera-se imprescindível para a adequada execução dos serviços contratados pelas seguintes razões.
- 9.4. A natureza dos serviços de solda, retífica e usinagem contratados implica a necessidade de **atendimento imediato** ou pronto atendimento para a manutenção corretiva de componentes e peças essenciais. **A ausência de uma base operacional próxima inviabilizaria a agilidade** necessária para o transporte, reparo e devolução das peças, elevando significativamente o tempo de inatividade dos bens da Administração e os custos logísticos envolvidos no deslocamento e no recolhimento das peças.
- 9.5. A presença de uma estrutura administrativa local mínima é essencial para assegurar que a Contratada seja capaz de gerenciar rapidamente a logística de transporte e resolver quaisquer intercorrências administrativas ou de recursos humanos relativas à execução do objeto. Isso **mitiga o risco de inexecução contratual** e auxilia a Administração no acompanhamento das obrigações da Contratada, especialmente em contratos que possam envolver a gestão de pessoal e encargos.
- 9.6. O escritório local garante a manutenção de um preposto ou de um corpo gerencial com capacidade operacional para atender prontamente às solicitações da Administração. Esta proximidade física facilita o **suporte técnico consultivo e operacional** junto ao setor de frotas ou manutenção da Administração, conforme a necessidade de elucidar dúvidas quanto à melhor solução de reparo para componentes específicos.
- 9.7. A instalação ou manutenção da estrutura local **assegura o fiel cumprimento das cláusulas contratuais**, como a obrigação de refazer o serviço às suas expensas, sem qualquer ônus adicional, incluindo a logística de transporte em caso de falha prematura ou desconformidade técnica. A base local é o ponto de apoio para a execução dessas obrigações pós-entrega
10. **JUSTIFICATIVAS** (Art. 18, inciso IX da Lei 14133/2021) A motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante





indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

- 10.1. A presente seção visa motivar as exigências de habilitação e qualificação técnica, as quais são imprescindíveis para a seleção da Contratada apta a gerar o resultado mais vantajoso, em observância ao Art. 18, inciso IX da NLLC.

#### **Justificativa das Parcelas de Maior Relevância Técnica**

- 10.2. A relevância técnica do objeto é intrínseca à sua finalidade, pois toda a contratação se destina a reparos que afetam diretamente a segurança e a operacionalidade dos ativos.
- 10.3. As parcelas de maior relevância técnica, por possuírem alto risco de dano à integridade do bem em caso de imperícia, são, indubitavelmente:
- 10.4. Soldagem Estrutural: Serviços que envolvem a recomposição da estrutura metálica, chassis e componentes sujeitos a grande esforço.
- 10.5. Serviços de Usinagem de Precisão (Tornearia/Retífica): Serviços que exigem o ajuste da peça a tolerâncias específicas, sendo cruciais para o funcionamento mecânico e seguro do veículo.
- 10.6. A falha em qualquer um desses processos gera o risco iminente de acidentes e compromete a garantia.

#### **Justificativa da Qualificação Técnica**

- 10.7. Exigência de apresentação de Atestado(s) que comprove(m) a execução de serviços de manutenção metalmeccânica, englobando atividades de solda e tornearia (usinagem).
- 10.8. Faz-se necessário que a Administração possa aferir o domínio técnico da licitante nas duas especialidades que formam um sistema único e integrado. Esta exigência mitiga o risco de execução com imperícia, garantindo a idoneidade do reparo e obstando o "jogo de empurra" de responsabilidades em caso de vício oculto.

#### **Justificativa da Qualificação Econômico-Financeira**

- 10.9. A exigência de qualificação econômico-financeira (balanço e certidões negativas) visa prezar pela segurança da execução contratual. É preciso garantir que a futura Contratada possua saúde financeira para absorver o custo de eventuais retrabalhos exigidos pela garantia legal e contratual, sem que haja a necessidade de rescindir o contrato por onerosidade excessiva ou insolvência.

#### **Justificativa da Vedação à Participação de Consórcios**

- 10.10. O objeto da contratação é plenamente compatível com o porte de empresas individuais ou de pequeno porte já estabelecidas na região. A participação de consórcios importaria uma onerosidade e complexidade desnecessárias à gestão e fiscalização, sendo, destarte, contrária ao Princípio da Eficiência (NLLC).

- 11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS e CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)** descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas



medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

- 11.1. A execução dos serviços de manutenção corretiva e preventiva de frota, que envolvem solda e usinagem, gera impactos ambientais que devem ser devidamente controlados e mitigados, em observância ao Princípio do Desenvolvimento Nacional Sustentável.

## Possíveis Impactos e Resíduos Gerados

- 11.2. Os principais impactos gerados pela prestação de serviços de solda e tornearia na oficina da Contratada são:
- 11.3. A execução dos serviços **gera resíduos perigosos** que não podem ser descartados em aterros comuns. Exemplos incluem óleos lubrificantes usados, fluidos hidráulicos, filtros, borras de solda e solventes de limpeza. O descarte incorreto destes materiais pode acarretar a contaminação do solo e da água.
- 11.4. **Geração de refugos metálicos** não perigosos (aparas de usinagem, limalhas, peças substituídas) e plásticos.
- 11.5. O processo de soldagem libera **gases, fumos e partículas** metálicas em suspensão no ar, que necessitam de controle para evitar a poluição do ar no entorno da oficina.

## Medidas Mitigadoras e Requisitos de Sustentabilidade

- 11.6. Durante toda a fase de execução contratual, a Contratada deverá adotar práticas de gestão ambiental e sustentabilidade, sujeitas ao monitoramento e validação pelo fiscal do contrato. As ações mitigadoras exigidas compreendem:
- 11.7. Manter a validade das licenças ambientais pertinentes à atividade e a realizar a destinação ambientalmente adequada de todos os resíduos gerados. Para resíduos perigosos (Classe I), como óleos, fluidos de corte e borras, a destinação deve ser realizada exclusivamente por empresas licenciadas, com a devida comprovação documental (Manifesto de Transporte de Resíduos - MTR e/ou Certificado de Destinação Final - CDF) a ser apresentada à fiscalização periodicamente ou quando solicitada.
- 11.8. A execução dos serviços deve priorizar o uso de equipamentos modernos e submetidos a manutenção preventiva regular, assegurando a eficiência no consumo de energia elétrica, água e gases industriais.
- 11.9. A oficina deverá operar com sistemas de exaustão e ventilação compatíveis com a demanda, especificamente projetados para o controle de gases, fumos metálicos e partículas provenientes dos processos de soldagem e usinagem. Tal medida visa mitigar a poluição atmosférica local e, simultaneamente, garantir a salubridade do ambiente de trabalho, em conformidade com as normas de segurança do trabalho..
12. **DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021)** demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

## Resultados em Termos de Economicidade e Recursos Financeiros





- 12.1. A adoção do modelo de terceirização coaduna-se estritamente com o princípio da Economicidade, resultando em vantagem financeira mensurável:
- 12.2. A Administração exime-se do vultoso investimento inicial que seria necessário para a aquisição de ativos imobilizados e da construção de estrutura física adequada.
- 12.3. Transforma-se o custo fixo permanente (folha de pagamento de torneiros/soldadores e manutenção de máquinas) em custo variável. O erário será onerado apenas pelas horas de serviço efetivamente demandadas, evitando a onerosidade de manter uma estrutura ociosa nos períodos de baixa demanda.
- 12.4. Racionalização do Orçamento: A nova estimativa de valor (R\$ 72.000,00), balizada por metodologia ponderada, representa uma redução significativa em comparação às projeções anteriores, comprovando a eficiência no dimensionamento do gasto.

## **Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos e Materiais**

- 12.5. A contratação permite que os servidores do Departamento de Controle de Frotas concentrem o seu discernimento e esforços na gestão estratégica da frota e na fiscalização contratual, em vez de serem alocados na execução material de rotinas operacionais complexas de metalurgia.
- 12.6. A Contratada assume integralmente a responsabilidade pela aquisição e gestão de estoques de consumíveis, fazendo com que a Administração possa prescindir dessa complexa logística de suprimentos e armazenamento.

## **Ganhos Operacionais e Mitigação de Riscos**

- 12.7. O resultado mais preponderante para a sociedade reside na garantia da continuidade dos serviços públicos:
  - 12.8. O acesso ágil e tempestivo à oficina da Contratada obsta a ociosidade forçada dos veículos por falta de reparo, garantindo o retorno rápido das máquinas às frentes de trabalho.
  - 12.9. Assegura-se que todos os reparos estruturais e mecânicos sejam executados por profissionais qualificados e com equipamentos de precisão, o que mitiga drasticamente o risco de acidentes decorrentes de falhas mecânicas, preservando a integridade dos servidores e da população.
- 13. REGIME DE FORNECIMENTO** (Art. 18, inciso VII da Lei 14.133/2021) o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;
- 13.1. O regime de execução definido para a presente contratação é a **execução indireta**, sob o regime de **empreitada por preço unitário, sem dedicação exclusiva de mão de obra**.
  - 13.2. A prestação dos serviços dar-se-á de forma **parcelada e sob demanda**, devendo a Contratada atender às solicitações conforme as necessidades de manutenção corretiva e preventiva da frota municipal surgirem ao longo da vigência contratual.

## **Potencial de Economia de Escala:**

- 13.3. O agrupamento da demanda anual estimada (500 horas) em um único processo licitatório visa potencializar a economia de escala. Ao licitar o volume total previsto





para o exercício, a Administração aumenta a atratividade do certame e o poder de barganha junto ao mercado, propiciando a obtenção de preços unitários mais vantajosos (Princípio da Economicidade) e reduzindo os custos processuais administrativos, em detrimento da realização de múltiplas contratações diretas ou esparsas.

14. **PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021)** providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

- 14.1. Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal(is) e suplente(s) designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Deonir Caldato
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Suplente de Fiscal Administrativo	Iris Cristina Bertolini
Fiscal de Recebimento/Execução:	Joel Roberto da Silva de Oliveira
Fiscal Técnico:	A secretaria não dispõe
Suplentes:	Valdir Zarth

15. **CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)**

- 15.1. não se identificam contratações interdependentes que condicionem a execução do objeto deste certame.

16. **ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021)** demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

- I) ID PCA no PNCP: 76205640000108-0-000001/2026;
- II) Data de publicação no PNCP: 19/05/2025;
- III) Id do item no PCA: 7289 e 7290;
- IV) Classe/Grupo: OUTROS SERVIÇOS DE SUPORTE;
- V) Identificador da Futura Contratação: 987541-25/2026;

**A CONTRATAÇÃO SERÁ GLOBAL, POR LOTES DE ITENS OU POR ITENS**

- (x) Global

**O SERVIÇO OU PRODUTO SE CLASSIFICA COMO?**

- (x) Bens e serviços comuns
- (x) Serviços contínuos sem regime de dedicação exclusiva de mão de obra



Classificado com serviço contínuo conforme Decreto Municipal 22132/2025

## 17. GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

- 17.1. Não haverá exigência de garantia da contratação.
- 17.2. Justificativa: A dispensa da garantia contratual (caução, seguro-garantia ou fiança bancária) fundamenta-se no fato de que o modelo de execução adota o pagamento contraprestacional; ou seja, o dispêndio financeiro por parte da Administração ocorre exclusivamente após a efetiva prestação, conferência e aceite dos serviços.
- 17.3. Destarte, o risco de prejuízo financeiro direto ao erário é mitigado pela própria natureza da liquidação da despesa. Exigir a garantia financeira para um objeto de baixa complexidade e pagamento parcelado geraria uma onerosidade excessiva e desnecessária aos licitantes, podendo obstar a ampla competitividade do certame, indo de encontro ao Princípio da Eficiência.

## 18. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021) posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

- 18.1. Conforme todo o exposto neste Estudo Técnico Preliminar, que subsidia tecnicamente o Documento de Formalização da Demanda (DFD), conclui-se pela plena viabilidade e adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.
- 18.2. A contratação é indubitavelmente necessária para subsidiar a manutenção da frota de veículos e máquinas, mitigando o risco de paralisação de serviços

## 19. MODALIDADE, CRITÉRIO, MODO DE DISPUTA, ETC (Art. 18, inciso VIII da Lei 14133/2021) a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;

### Tratamento Diferenciado e Exclusividade (Me/Epp)

- 19.1. Considerando que o valor total estimado para a presente contratação é de R\$ 72.000,00 (setenta e dois mil reais), montante inferior ao limite de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais), o certame deverá ser destinado exclusivamente à participação de Microempresas (ME), Empresas de Pequeno Porte (EPP) e Equiparadas (Microempreendedores Individuais - MEI, Sociedades Cooperativas de Consumo), conforme determinação legal.
- 19.2. Tal medida encontra amparo no Art. 4º da Lei nº 14.133/2021, que assegura a aplicação das prerrogativas da Lei Complementar nº 123/2006 às licitações públicas. Especificamente, aplica-se o Art. 48, inciso I, da Lei Complementar nº 123/2006, que estabelece a obrigatoriedade de realização de processo licitatório exclusivo para itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00, visando a promoção do desenvolvimento econômico e social no âmbito local e regional, a ampliação da eficiência das políticas públicas e o incentivo à inovação tecnológica.

(x) Pregão, (x) Tradicional



Município de

**Dois Vizinhos**

Estado do Paraná

**Critério de julgamento:**☒ menor preço**Modo de disputa: O modo de disputa poderá ser, isolada ou conjuntamente:**☒ Aberto**Caráter do orçamento estimado SIGILOSO**☒ NÃO**Qual será a fonte dos recursos a serem utilizados?**☒ Recursos Próprios

Departamento de Controle de Frotas  
Dois Vizinhos, 05 de dezembro de 2025.  
Isac Vitor Medeiros  
Matrícula Funcional 19497-1







## VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 0149-AA07-48B4-DA0D

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

- ✓ BIANCA CRISTINA SCHREIBER (CPF 085.XXX.XXX-35) em 12/01/2026 09:41:43 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ VALDIR ZARTH (CPF 513.XXX.XXX-87) em 12/01/2026 12:36:36 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ JOEL ROBERTO DA SILVA OLIVEIRA (CPF 037.XXX.XXX-96) em 12/01/2026 13:39:55 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ ISAC VITOR MEDEIROS (CPF 039.XXX.XXX-67) em 12/01/2026 14:06:41 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://doisvizinhos.1doc.com.br/verificacao/0149-AA07-48B4-DA0D>